



РЕСПУБЛИКА БУРЯТИЯ

ПРИБАЙКАЛЬСКАЯ РАЙОННАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 16 ноября 2015 года № 1255

Об утверждении Концепции инвестиционного развития муниципального образования «Прибайкальский район» на период до 2020 года

В целях создания благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику муниципального образования «Прибайкальский район» и повышения инвестиционной привлекательности, постановляю:

1. Утвердить прилагаемую Концепцию инвестиционного развития муниципального образования «Прибайкальский район» на период до 2020 года (далее – Концепция) (приложение).

2. Рекомендовать главам муниципальных образований сельских поселений, структурным подразделениям учитывать положения Концепции при разработке программ, планов действий.

3. Координатором реализации комплекса мер по повышению инвестиционной привлекательности муниципального образования «Прибайкальский район» определить экономический отдел Прибайкальской районной администрации (Бузина О.А.) и Комитет по управлению муниципальным хозяйством (Башкиров Н.И.).

4. Постановление Прибайкальской районной администрации от 30.10.2014 года № 1786 «Об утверждении Концепции инвестиционного развития муниципального образования «Прибайкальский район» на 2014 – 2016 годы» считать утратившим силу.

5. Контроль за исполнение настоящего постановления оставляю за собой.

6. Настоящее постановление разместить на официальном сайте МО «Прибайкальский район».

7. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава

Б.Ю.Галичкин



**Концепция инвестиционного развития
муниципального образования «Прибайкальский район»
на период до 2020 года**

Настоящая Концепция является основным руководящим документом, определяющим принципы реализации инвестиционной политики в муниципальном образовании «Прибайкальский район» (далее – МО «Прибайкальский район»).

Реализация инвестиционной политики МО «Прибайкальский район» будет осуществляться в соответствии с основными приоритетами Программы социально-экономического развития МО «Прибайкальский район» до 2020 года, Инвестиционной стратегии Республики Бурятия на период до 2020 года, Стратегии социально-экономического развития Республики Бурятия на период до 2025 года, Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года, определяющих общий вектор развития на долгосрочную перспективу, взаимодействие органов власти, предпринимательского сообщества и общественности.

Настоящая Концепция разработана с учетом положений и требований:

1) Инвестиционной стратегии Республики Бурятия на период до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Республики Бурятия от 7 февраля 2014 № 39;

2) Стратегии социально-экономического развития Республики Бурятия до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства Республики Бурятия от 15 декабря 2007 г. № 410;

3) Программы социально-экономического развития Республики Бурятия на период до 2020 года, утвержденной Законом Республики Бурятия от 14 марта 2011 г. № 1903-IV;

4) Программы социально-экономического развития Республики Бурятия на 2011 - 2015 годы, утвержденной Законом Республики Бурятия от 14 марта 2011 г. № 1907-IV;

5) Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе, утвержденного решением наблюдательного совета автономной некоммерческой организации "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов" от 3 мая 2012 года;

6) Программы социально-экономического развития МО «Прибайкальский район» до 2020 года, утвержденной решением Представительного органа местного самоуправления Прибайкальского районного Совета депутатов от 29 июня 2011 № 155.

Ключевым инструментом социально-экономического развития МО «Прибайкальский район» является инвестиционная политика, регламентирующая стратегические и тактические цели, правила, принципы,

механизмы привлечения и оптимального управления привлеченными ресурсами.

Привлечение инвестиций в экономику Прибайкальского района является приоритетом социально-экономического развития Прибайкальского района и возможно путем скоординированных действий и формирования целенаправленной и комплексной инвестиционной политики.

1. Состояние инвестиционных процессов на территории муниципального образования «Прибайкальский район»

Прибайкальский район обладает необходимым потенциалом инвестиционной привлекательности: это выгодное географическое положение, транспортная доступность, наличие трудовых ресурсов, рекреационных местностей, озеро Байкал.

Объем инвестиций в основной капитал за три последних года составил около 10 млрд. рублей, при этом частные инвестиции составили более 40% и были направлены на реализацию следующих крупных инвестиционных проектов: «Строительство современного цеха деревообработки ОАО «Байкальская лесная компания» с. Ильинка», модернизация оборудования в ЗАО «Кремний» филиал «Рудник Черемшанский», строительства цеха по производству перчаток ООО «Спец ВВ», строительство объектов гостиничного комплекса ООО «Байкальская ривьера». За это время в районе открыто более 15 новых коллективных средств размещения туристов, более 20 магазинов, цеха по производству полуфабрикатов, производству молочной продукции, предприятие по шоковой заморозке дикоросов, кондитерский цех и пр. проекты.

За 6 месяцев 2015 года в экономику района привлечено инвестиций в основной капитал более 450 млн. руб., в том числе внебюджетные инвестиции 221,58 млн. руб.

Крупным инвестиционным проектом остается «Строительство объектов инфраструктуры ОЭЗ ТРТ «Байкальская гавань», за 1 полугодие 2015 года было направлено более 120 млн. руб., в том числе в с. Турка реализуется проект по строительству досугово-образовательного центра, на 01.09.2015 года затрачено более 85 млн. руб.

Бюджетные инвестиции связаны с реализацией инфраструктурных проектов, финансирование мероприятий, включенных в республиканские и федеральные программы.

Наряду с этим рост объемов инвестиций отмечается в сельском хозяйстве, туризме, торговле и общественном питании, жилищном строительстве.

Постановлением Прибайкальской районной администрации от 31.01.2013 № 110 утверждена «Дорожная карта» по улучшению инвестиционного климата на территории муниципального образования «Прибайкальский район» на 2013-2015 годы, постановлением Прибайкальской районной администрации от 26.02.2013 № 224 утверждено положение «О муниципально-частном партнерстве», утверждена типовая форма соглашения с потенциальными инвесторами, постановлением Прибайкальской районной администрации от 23.12.2013 № 1622 утвержден регламент сопровождения и реализации инвестиционных и предпринимательских проектов на территории МО «Прибайкальский район» по принципу «одного окна».

Обозначим 10 причин инвестирования в Прибайкальский район:

1. Развитая транспортная инфраструктура. На территории района проходят важнейшие автомобильные магистрали М-55, связывающая Иркутск - Улан-Удэ – Чита, Улан-Удэ-Турунтаево-Курумкан и Улан-Удэ-Турунтаево-Покровка-Шергино. По южной части района проходит железнодорожная линия Восточно-Сибирской железной дороги, наиболее крупные станции Татаурово и Таловка. Порт в с. Турка на оз. Байкал позволяет организацию прямого водного сообщения.

2. Богатый потенциал природных ресурсов. Это и лесные ресурсы, охотничье-промысловые хозяйства, и месторождения кварцита, фосфатосодержащих доломитов, пигментных минералов, строительного гранита, карбонатных пород для производства строительной извести и так далее.

3. Наличие трудовых ресурсов.

4. Разработана нормативно-правовая база по инвестиционной деятельности.

5. Политическая стабильность в районе и оказание административной поддержки инвесторам.

6. Сопровождение инвестиционных проектов на всех этапах реализации: от подписания протоколов о намерениях до сдачи объектов в эксплуатацию.

7. Развитая банковская инфраструктура в районе: это Сбербанк, Россельхозбанк, Росбанк.

8. Выгодное географическое положение – расстояние от районного центра до г. Улан-Удэ - 50 км., до береговой полосы озера Байкал 80 км.

9. Наличие туристско-рекреационных ресурсов.

2. Основные цели и задачи Концепции

Основные цели Концепции инвестиционного развития муниципального образования «Прибайкальский район» (далее – Концепция) это повышение инвестиционной привлекательности района за счет создания благоприятных условий для ведения бизнеса и привлечения инвестиций в развитие приоритетных направлений района.

Цели направлены на достижение высоких стандартов качества жизни населения района через:

- формирование благоприятной инвестиционной среды, способствующей повышению инвестиционной активности;

- обеспечение экономического подъема за счет привлечения инвестиций в эффективные и конкурентоспособные отрасли, сохранение и создание новых рабочих мест.

Задачи Концепции:

- 1) формирование зон опережающего развития экономики района по приоритетным направлениям развития, в том числе с использованием кластерных подходов;

- 2) повышение доступности энергетической, транспортной, коммуникационной и социальной инфраструктуры;

- 3) развитие институциональных условий ведения инвестиционной и предпринимательской деятельности, сокращение административных барьеров, повышение информационной открытости органов власти.

3.1. Задача 1: формирование зон опережающего развития экономики района по приоритетным направлениям развития, в том числе с использованием кластерных подходов.

Ввиду особенных физико-географических условий, а также исторически сложившегося типа заселения территории Прибайкальский район обладает выраженным осевым характером освоенности территории вдоль основных транспортных магистралей, линий электропередач и рек с концентрацией в их зоне большей части населения.

В связи с этим отправные точки формирования стратегических направлений инвестиционного развития базируются на географических областях с формированием вектора развития транспортной и энергетической инфраструктуры до перспективных ресурсных баз. Это так называемые "оси роста":

- автодорога Улан-Удэ - Турунтаево – Курумкан;
- магистраль М-55, связывающая Иркутск - Улан-Удэ – Чита, железнодорожная линия Восточно-Сибирской железной дороги;
- порт в с. Турка на оз. Байкал.

Наиболее крупные инвестиционные проекты по основным направлениям развития, определенным Программой социально-экономического развития Прибайкальского района на период до 2020 года, расположены вдоль данных "осей роста". Это шесть приоритетных направлений:

- развитие туристско-рекреационного комплекса;
- развитие агропромышленного комплекса;
- развитие лесопромышленного комплекса;
- развитие инновационной деятельности;
- развитие человеческого капитала.

При этом в некоторых приоритетных направлениях существуют предпосылки для формирования кластеров, которые могут обеспечить высокие темпы роста производства, расширить кооперационные связи, дать доступ к новейшим прорывным технологиям, специализированным услугам и высококвалифицированным кадрам. В качестве приоритетных выбраны кластеры, для развития которых у района есть все необходимые ресурсы: туристический, транспортно-логистический, жилищно-строительный.

3.2. Задача 2: повышение доступности энергетической, транспортной, коммуникационной и социальной инфраструктуры.

Развитие инфраструктуры для реализации инвестиционных проектов.

Для реализации проектов необходимо наличие свободных территорий, обеспеченных энергоресурсами, с доступной стоимостью и на долгосрочных условиях.

Основные мероприятия:

- проведение аудита и инвентаризации существующего потенциала энергоресурсов (тепло, вода, э/энергия) для реализации инвестиционных проектов;
- развитие инфраструктуры на промышленных территориях со смешанной формой собственности;
- организация взаимодействия с Фондом регионального развития Республики Бурятия, Правительством Республики Бурятия по привлечению федеральных источников финансирования (на условиях государственно-

частного партнерства) для развития инфраструктуры под реализацию инвестиционных проектов;

- выявление неэффективно используемых площадей с целью предоставления их бизнесу.

3.3. Задача 3: развитие институциональных условий ведения инвестиционной и предпринимательской деятельности, сокращение административных барьеров, повышение информационной открытости органов власти.

Снижение административных барьеров.

Основные мероприятия:

- повышение эффективности реализации функции «одного окна»;
- сокращение сроков прохождения разрешительных процедур и реализации проектов;
- организация взаимодействия власти и бизнеса при разработке нормативно-правовой базы;
- создание равных условий для инвесторов (прозрачность процедур и принятия решений);
- разработка гибкой системы предоставления налоговых льгот владельцам площадей, на территории которых реализуются приоритетные инвестиционные проекты.

Информационное и нормативно-правовое обеспечение инвестиционной деятельности.

Основные мероприятия:

- определение направлений инвестирования, наиболее эффективных в краткосрочной и в долгосрочной перспективе;
- создание постоянно действующей площадки для обсуждения ситуации по защите бизнеса от административного давления, изменения делового климата;
- нормативно-правовое обеспечение инвестиционного процесса в соответствии с лучшими практиками;
- размещение на интернет-сайте материалов об инвестиционной деятельности района, инвестиционных возможностях района, а также потенциальных направлениях развития.

Формирование положительного инвестиционного имиджа района.

Основные мероприятия:

- реализация последовательной деятельности по позиционированию района во внешней среде;
- расширение инструментов продвижения, каналов продвижения инвестиционных возможностей района.

Обеспечение доступа к кредитным ресурсам.

Основные мероприятия:

- формирование муниципальных инструментов поддержки приоритетных инвестиционных проектов;
- привлечение федеральных, республиканских источников финансирования в развитие производственного потенциала;

- активное участие муниципалитета по привлечению к реализации инвестиционных проектов банковских организаций;
- активизация деятельности районного Фонда поддержки малого предпринимательства;
- дальнейшее развитие частно-муниципального партнерства на территории района;
- участие в выставочной ярмарочной деятельности по продвижение брендов и продукции произведенной в районе.

3. Основные принципы и приоритеты Концепции инвестиционного развития муниципального образования «Прибайкальский район»

Инвестиционное развитие муниципального образования «Прибайкальский район» осуществляется на основе принципов:

- поддержки органами местного самоуправления инвестиционной деятельности на территории района;
- экспертного отбора проектов для включения в Реестр, в инвестиционные программы района и Республики Бурятия;
- льготного (в первую очередь, налогового) режима осуществления инвестиционной деятельности при крупных капиталовложениях в экономику района;
- предоставление муниципальной поддержки при условии максимальной социально - экономической эффективности проектов;
- информационная открытость, гласность при обсуждении инвестиционных проектов;
- контроль за целевым использованием средств местного бюджета и внебюджетных источников.

Реализация целей инвестиционной политики МО «Прибайкальский район» должна осуществляться в соответствии с приоритетными направлениями Программы социально-экономического развития МО «Прибайкальский район» до 2020 года:

- устойчивое развитие аграрного комплекса, производящего экологически чистую, конкурентоспособную продукцию, посредством технологической модернизации предприятий сельского хозяйства;
- развитие промышленного комплекса, в первую очередь пищевой промышленности и строительной индустрии;
- развитие сферы услуг гостеприимства, необходимого для выполнения функций в сфере туризма и отдыха за счет повышения обеспеченности гостей района туристскими услугами, соответствующим мировым стандартам;
- развитие инновационной деятельности.

МО «Прибайкальский район» не поддерживает инвестиционные проекты с высоким уровнем загрязнения окружающей среды, высокими экологическими рисками.

В соответствии с проведенным предварительным анализом факторов инвестиционной привлекательности каждого муниципального образования сельского поселения, территорию района можно разделить на три категории:

- 1) развитие сферы туристских услуг (МО «Гремячинское», «Туркинское», «Нестеровское» СП);
- 2) развитие агропромышленного комплекса, пищевой промышленности МО «Турунтаевское», «Зырянское», «Нестеровское», «Итанцинское»,

«Мостовское» СП) в связи с большим количеством сельскохозяйственных угодий;

3) развитие промышленности (МО «Татауровское», «Ильинское», «Таловское») в связи с развитой железнодорожной инфраструктурой.

4. Индикаторы развития инвестиционной деятельности в МО «Прибайкальский район»

Целевыми индикаторами и показателями, позволяющими оценивать ход реализации Концепции, могут быть:

- объём инвестиций в основной капитал;
- объём инвестиций в основной капитал на душу населения;
- индекс роста объёма инвестиций;
- объём налоговых и иных поступлений в бюджет района от реализуемых проектов;
- количество вновь созданных рабочих мест;
- участие в презентационных выставочно-ярмарочных мероприятиях муниципального образования «Прибайкальский район».

№ п/п	Наименование показателя	Прогнозный период							Ответственный исполнитель
		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
1	Объём инвестиций в основной капитал, млн. руб.	2121,2	550,0	1320,0	1960,0	2100,0	2300,0	2550,0	Экономический отдел (Буланова Н.В.)
2	Объём инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на одного человека, тыс. руб.	1718,6	16,7	20,8	32,66	36,74	44,12	59,3	Экономический отдел (Буланова Н.В.)
Задача 1. Формирование зон опережающего развития экономики района по приоритетным направлениям развития, в том числе с использованием кластерных подходов.									
3	Объём отгруженной продукции в добыче полезных ископаемых, млрд. руб.	267,0	280,4	288,8	303,7	320,6	336,63	353,46	Экономический отдел (Бузина О.А.)
4	Объём отгруженной продукции лесопромышленного комплекса (целлюлозно-бумажное производство, обработка древесины и производство изделий из дерева), млрд. руб.	1607,0	1661,0	1744,05	1849,70	1960,69	2078,33	2203,0	Экономический отдел (Бузина О.А.)
5	Объём платных услуг, оказанных туристам, млн. руб.	279,3	291,4	300,2	309,2	318,47	328,03	337,87	Экономический отдел (Буланова Н.В.)
6	Оборот розничной торговли, млрд. руб.	2458,8	2508,0	2788,70	3140,0	3470,0	3834,35	4236,9	Экономический отдел (Соболева В.А.)
Задача 3. Развитие институциональных условий ведения инвестиционной и предпринимательской деятельности, сокращение административных барьеров, повышение информационной открытости органов власти									
7	Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу "одного	0	60	70	90	90	90	90	Экономический отдел (Буланова Н.В.)

	окна" по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг, %								
8	Доля сведений о деятельности органов государственной власти РБ и ОМСУ, размещенных в открытых информационных системах в соответствии с федеральным законодательством и законодательством РБ, %	90	90	94	96	98	99	99	Экономический отдел (Буланова Н.В.)
9	Предельное количество процедур, необходимых для получения разрешения на строительство эталонного объекта капитального строительства непроизводственного назначения, ед.	30	30	15	13	12	11	11	КУМХ (отдел по инфраструктуре)
10	Предельный срок прохождения всех процедур, необходимых для получения разрешения на строительство эталонного объекта капитального строительства непроизводственного назначения, дней	280	130	90	75	56	56	56	КУМХ (отдел по инфраструктуре)
11	Количество малых предприятий, тыс. ед.	167	170	175	182	189	197	206	Экономический отдел (Соболева В.А.)
12	Доля государственных и муниципальных услуг, оказываемых в электронном виде, в общем количестве государственных и муниципальных услуг, подлежащих переводу в электронный вид, %	-	75,0	80,0	85,0	90	95	100,0	Экономический отдел (Буланова Н.В.)

5. План мероприятий по повышению инвестиционной привлекательности муниципального образования «Прибайкальский район»

№ п/п	Наименование мероприятий	Вид документа	Срок исполнения	Исполнитель
1.	Изучение и применение передового опыта муниципальных образований других регионов (районов) в формировании и реализации местной инвестиционной	-	Постоянно	Экономический отдел (Буланова Н.В.)

	политики			
2.	Организация деятельности рабочей группы по внедрению муниципальных инвестиционных стандартов	Протокол	в соответствии с планом работы	Экономический отдел (Буланова Н.В.)
3.	Организация деятельности Совета по улучшению инвестиционного климата	Протокол	в соответствии с планом работы	Экономический отдел (Буланова Н.В.)
4.	Издание рекламно-информационных материалов об инвестиционном потенциале муниципального образования Прибайкальский район		ежегодно	Экономический отдел (Буланова Н.В.)
5.	Обновление инвестиционного паспорта муниципального образования «Прибайкальский район» и актуализация его на сайте МО «Прибайкальский район»	-	ежегодно	Экономический отдел (Буланова Н.В.)
6.	Представление инвестиционного потенциала муниципального образования «Прибайкальский район» на всевозможных мероприятиях республиканского, всероссийского и международного уровня, способствующих формированию благоприятного инвестиционного имиджа муниципального образования	-	постоянно	Экономический отдел (Буланова Н.В.)
7.	Организация и проведение круглых столов с инициаторами инвестиционных	-	постоянно	Экономический отдел (Буланова Н.В.)

	проектов			
8.	Формирование и ведение реестра производственных площадок, земельных участков с целью размещения на них объектов инвестиционной деятельности	-	постоянно	Комитет по управлению муниципальным хозяйством, МО СП
9.	Реализация перспективных инвестиционных проектов муниципального образования	-	постоянно	Экономический отдел (Буланова Н.В., Соболева В.А., Нечаева И.В.), Инициаторы проектов
10.	Инициирование и/или сопровождение инвестиционных проектов муниципального образования	-		Фонд поддержки малого предпринимательства Прибайкальского района
11.	Разработка системы льгот и совершенствование системы стимулирующих мер для участников инвестиционной деятельности	Постановление	2015-2016	Экономический отдел (Буланова Н.В.), Комитет по управлению муниципальным хозяйством, МО СП
12.	Заключение соглашений о муниципально-частном сотрудничестве по реализации инвестиционных проектов (в том числе при выделении земельного участка)	Соглашение	Постоянно	Комитет по управлению муниципальным хозяйством, МО СП, Экономический отдел (Буланова Н.В.)

6. Контроль реализации Концепции

Исполнители Концепции реализуют мероприятия в сроки, предусмотренные Планом мероприятий, осуществляют их мониторинг, подготавливают предложения по их актуализации и корректировке (в случае необходимости), представляют в Сектор экономического развития и инвестиций экономического отдела Прибайкальской районной администрации (далее – сектор) отчетность по реализации мероприятий Концепции.

Отчетность по реализации мероприятий Концепции представляется ежегодно два раза в год: за 1 полугодие отчетного года - до 20 июля отчетного года, за отчетный год - до 10 февраля года, следующего за отчетным.

Отчет содержит следующую аналитическую информацию:

- информацию о результатах реализации мероприятий Концепции в отчетном году с указанием фактического финансирования мероприятий и причин отклонений (при наличии) от плановых значений;
- оценку эффективности реализации мероприятий Концепции с предложениями по дальнейшей реализации мероприятий Концепции и повышению их эффективности;
- предложения по актуализации и корректировке мероприятий Концепции (в случае необходимости).

Ежегодно, в срок не более 20 дней после отчетной даты Сектор на основе отчетов исполнителей Концепции формирует сводный отчет о реализации Концепции и представляет его Главе МО «Прибайкальский район». Сводный отчет также размещается на официальном сайте МО «Прибайкальский район».

В случае завершения Концепции исполнители представляют информацию о результатах реализации и эффективности Концепции за весь период ее реализации, в том числе по мероприятиям, годам, источникам и объемам финансирования, с анализом достижения запланированных Концепцией результатов.