Обзор

состояния правоприменительной практики о преступлениях коррупционной направленности в исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления Республики Бурятия

за январь-июнь 2020 года

Настоящий обзор подготовлен по результатам анализа сведений о состоянии преступности в Республике Бурятия за январь-июнь 2020 года и материалов заседания Комиссии при Главе Республики Бурятия по противодействию коррупции (далее – Обзор).

Состояние преступности в Республике Бурятия за период январь-июнь 2020 г. выглядит следующим образом.

Всего за январь-июнь 2020 года на территории Республики Бурятия зарегистрировано 10 541 преступлений (АППГ – 11 206, снижение на -5,9 %).

*Преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления* зарегистрировано – 73 (АППГ – 62, рост на +17,7 %), из них:

* по ст. 285 УК РФ «Злоупотребление должностными полномочиями» – 3 факта (АППГ – 17 преступлений, снижение на -82,3 %);
* по ст. 286 УК РФ «Превышение должностных полномочий» – 8 фактов (АППГ – 12 преступлений, снижение на -33,3 %);
* по ст. 290 УК РФ «Получение взятки» – 28 фактов (АППГ – 12, преступлений, рост на +133,3 %);
* по ст. 291 УК РФ «Дача взятки» – 6 преступлений (АППГ – 3 преступления, рост на +100%);
* по ст. 291.1 ч.2 посредничество во взяточничестве за совершение заведомо незаконных действий (бездействие) либо лицом с использованием своего служебного положения – 1 преступление (АППГ – 0);
* по ст. 291.1 ч.3 п.«а» УК РФ посредничество во взяточничестве, совершенное группой лиц по предварительному сговору – 7 фактов (АППГ – 0);
* по ст. 291.1 ч.5 УК РФ обещание или предложение посредничества во взяточничестве – 4 факта (АППГ – 0);
* по ст. 291.2 УК РФ «Мелкое взяточничество», не превышающее 10 000 рублей – 3 факта (АППГ – 4 преступления, снижение -25,0%);
* по ст. 292 УК РФ «Служебный подлог» – 12 преступлений (АППГ – 13, снижение на -7,7%);
* по ст. 293 УК РФ «Халатность» – 1 преступление (АППГ – 1).

Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления выявлялись в январе-июне 2020 года на территории городских округов г. Улан-Удэ, г. Северобайкальск и 15 муниципальных районов республики.

59 % из 73 зарегистрированных преступлений указанной категории – доля преступлений, относящая их субъекты к территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, основная масса которых совершена в отрасли деятельности органов внутренних дел.

Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления в разрезе территориальных образований указаны в *Таблице № 1.*

*Преступлений* *коррупционной направленности* за указанный период на территории республики было выявлено 117, (АППГ – 74, рост на +58,1 %), из них:

* по ч. 3 ст. 159 УК РФ, *мошенничество* совершенное [лицом](consultantplus://offline/ref=ED44DB12E15ABF73035C417E97B66CF4DA5DDB968C0B020F0A4AA068594031CE43AE1D9ED087FA24EB08D) с использованием своего служебного положения, а равно в крупном размере (свыше 250 тыс. рублей) – 11 преступлений (АППГ – 17 фактов, снижение на -35,2 %);
* по ч. 4 ст. 159 УК РФ, *мошенничество* совершенное в особом крупном размере (свыше 1 млн. рублей) – 1 преступление (АППГ – 11, снижение -90,9%);
* по ч. 4 ст. 159.5 УК РФ, *мошенничество* в сфере страхования, совершенное в особо крупном размере (свыше 6 млн. рублей) – 5 преступлений (АППГ – 4, рост на +25,0%);
* по ч. 3 ст. 160 УК РФ, *присвоение* имущества с использованием служебного положения, а равно в крупном размере (свыше 250 тыс. рублей) – 20 преступлений (АППГ – 11, рост на +81,8%);
* по п. «б» ч. 3 ст. 174.1 УК РФ «Легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных лицом в результате совершения им преступления», т.е. *совершение финансовых* [*операций*](consultantplus://offline/ref=1A2C74E0BF52A5E0781E17844389588D035733EDA22ADAF8AE6923BD0F7095E3A5D7D9326EA3F96C2B48772B576F4B49858F5E838770CCC4kA60G) *и других* [*сделок*](consultantplus://offline/ref=1A2C74E0BF52A5E0781E17844389588D035733EDA22ADAF8AE6923BD0F7095E3A5D7D9326EA3F96C2A48772B576F4B49858F5E838770CCC4kA60G) *с* [*денежными средствами*](consultantplus://offline/ref=1A2C74E0BF52A5E0781E17844389588D035733EDA22ADAF8AE6923BD0F7095E3A5D7D9326EA3F96C2348772B576F4B49858F5E838770CCC4kA60G) *или иным имуществом, приобретенными лицом в результате совершения им преступления, в* [*целях*](consultantplus://offline/ref=1A2C74E0BF52A5E0781E17844389588D035733EDA22ADAF8AE6923BD0F7095E3A5D7D9326EA3F96F2B48772B576F4B49858F5E838770CCC4kA60G) *придания правомерного вида владению, пользованию и распоряжению указанными денежными средствами или иным имуществом, совершенное лицом с использованием своего служебного положения* – 2 преступления (АППГ – 3 факта, снижение на -33,3%);
* по ч. 1 ст. 204 «Коммерческий подкуп» УК РФ, т.е. *незаконная передача* [*лицу*](consultantplus://offline/ref=20AA56CDADB49FFFCE81BA432388FFA1979D9858394C391BF8E6332C9DED840E878DBA554F52E0F5193A82F8612DFDFDBAB3CCBDF299B8A3sFF3H)*, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, а также незаконные оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в интересах дающего или иных лиц, если указанные действия (бездействие) входят в служебные полномочия такого лица либо если оно в силу своего служебного положения может способствовать указанным действиям (бездействию),* – 3 преступления (АППГ – 2);
* по ст. 286 УК РФ «Превышение должностных полномочий» – 1 факт (АППГ – 0);
* по ст. 290 УК РФ «Получение взятки» – 28 преступлений (АППГ – 12 фактов, рост на +133,3%) из них:
* ч. 1 ст. 290 УК РФ, т.е. получение [должностным лицом](consultantplus://offline/ref=F93B3F5AEDFB9574DE78384E35B2A6EC8CE12969FB81159EA5DEDE450DBC0A109F976E9983F3FEEEC9F79EEB8533AC6EB7027293AEE3T1O8H), лично или через посредника взятки за совершение [действий (бездействие)](consultantplus://offline/ref=F93B3F5AEDFB9574DE78384E35B2A6EC8CE02C68F486159EA5DEDE450DBC0A109F976E998BF5F9E498AD8EEFCC64A172B71B6C96B0E3186ETDO0H) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если указанные действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать указанным действиям (бездействию), а равно за [общее покровительство](consultantplus://offline/ref=F93B3F5AEDFB9574DE78384E35B2A6EC8CE02C68F486159EA5DEDE450DBC0A109F976E998BF5F9E494AD8EEFCC64A172B71B6C96B0E3186ETDO0H) или [попустительство](consultantplus://offline/ref=F93B3F5AEDFB9574DE78384E35B2A6EC8CE02C68F486159EA5DEDE450DBC0A109F976E998BF5F9E79DAD8EEFCC64A172B71B6C96B0E3186ETDO0H) по службе – 3 преступления (АППГ – 5, снижение на -40,0%);
* ч. 2 ст. 290 УК РФ получение должностным лицом, взятки в значительном размере (свыше 25 тыс. рублей) – 3 преступления (АППГ – 2, рост на +50,0%);
* ч. 3 ст. 290 УК РФ получение взятки за незаконные действия (бездействие) – 19 преступлений (АППГ – 3, рост на +533,3%);
* п. «б» ч. 5 ст. 290 УК РФ – получение взятки, совершённое с вымогательством взятки – 2 преступления;
* ч. 6 ст. 290 УК РФ – получение взятки, совершённое в особо крупном размере (свыше 1 млн. рублей) – 1 факт;
* по ч. 3 ст. 291 УК РФ дача взятки за совершение заведомо незаконного действия (бездействие) – 6 преступлений (АППГ – 3 факта, рост на +100,0%);
* по ч. 2 ст. 291.1 УК РФ посредничество во взяточничестве за совершение заведомо незаконных действий (бездействие) либо лицом с использованием своего служебного положения – 1 факт (АППГ – 0);
* по п. «а» ч. 3 ст. 291.1 УК РФ посредничество во взяточничестве, совершённое группой лиц по предварительному сговору – 7 преступлений (АППГ – 0);
* по ч. 5 ст. 291.1 УК РФ за обещание или предложение посредничества во взяточничестве – 4 преступления (АППГ – 0);
* по ст. 291.2 УК РФ «Мелкое взяточничество» – 3 преступления (АППГ – 4 факта, снижение на -25,0%);
* по ст. 292 УК РФ «Служебный подлог» – 25 (АППГ – 3 факта, рост на +733,3%).

Преступления коррупционной направленности выявлялись в январе-июне 2020 года на территории городских округов г. Улан-Удэ, г. Северобайкальск и 14 муниципальных районов республики.

58 % из 117 зарегистрированных преступлений указанной категории – доля преступлений, относящая их субъекты к территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, основная масса которых совершена в отрасли деятельности органов внутренних дел.

Преступления коррупционной направленности в разрезе территориальных образований указаны в *Таблице № 2.*

По состоянию на январь-июнь 2020 г. абсолютные статистические показатели наглядно демонстрируют состояние работы по противодействию коррупции в муниципальных образованиях республики. Наибольшее количество преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления и коррупционных преступлений, не считая городской округ город Улан-Удэ выявлено в Заиграевском, Еравнинском, Баргузинском, Тункинском, Иволгинском и Кабанском районах.

В сравнении с аналогичным периодом прошлого года (далее – АППГ), наибольшее количество в январе-июне 2020 г. выявлено преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления, связанных со взяточничеством: получение взятки – 28 преступлений (АППГ – 12, рост на +133,3 %), дача взятки – 6 преступлений (АППГ – 3 преступления, рост на +100%), посредничеством во взяточничестве – 12 фактов (АППГ – 0).

Из преступлений коррупционной направленности в отчётном периоде выявлено больше преступлений, связанных с присвоением и растратой имущества, совершенных с использованием служебного положения, а равно в крупном размере (свыше 250 тыс. рублей) – 20 преступлений (АППГ – 11, рост на +81,8%), связанных с получением взятки – 28 преступлений (АППГ – 12, рост на +133,3%), дачей взятки – 6 преступлений (АППГ – 3, рост на +100,0%), посредничеством во взяточничестве – 12 (АППГ – 0) и [внесение](consultantplus://offline/ref=ED5C26657693B6205F8A78274049152F532ADFC5A119193E8E1F04CA2FEF20D503BA46FA8286C1D7A48C1C15CB1C7B78E2ED190C7A363ECANDP2I)м должностным лицом в официальные документы заведомо ложных сведений, а равно внесение в указанные документы исправлений, искажающих их действительное содержание, если эти деяния совершены из корыстной или иной личной заинтересованности (служебный подлог) – 25 преступлений (АППГ – 3, рост на +733,3%).

Анализ сведений о возбужденных уголовных делах коррупционной направленности за 6 месяцев 2020 года свидетельствует о низкой эффективности профилактических мероприятий антикоррупционной направленности, проводимых органами исполнительной власти и муниципальными образованиями Республики Бурятия в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед органами исполнительной власти и муниципальными образованиями (далее – подведомственные организации).

Так, в июне т.г. СУ СК России по Республике Бурятия возбуждено уголовное дело в отношении медицинского работника одного из учреждений здравоохранения по подозрению в совершении преступления, предусмотренного пунктом «б» части 5 статьи 290 УК РФ – получение взятки, совершённое с вымогательством, по факту госпитализации и проведения внепланового оперативного лечения.

Данное коррупционное преступление освещалось в региональных средствах массой информации, и, как отрицательный пример был озвучен на заседании Комиссии при Главе Республики Бурятия по противодействию коррупции, которое проводилось 15.07.2020 года.

В связи с чем, на заседании Комиссии вниманию её участников было очередной раз обращено требование о недопущении ослабления мероприятий по профилактике коррупционных нарушений в возглавляемых ведомствах и администрациях муниципальных образований, уделяя особое внимание подведомственным организациям.

В целом, в отрасли деятельности здравоохранение и предоставление социальных услуг в первом полугодии 2020 года выявлено 3 преступления коррупционной направленности. В отрасли образования 10 преступлений.

Все преступления совершены работниками подведомственных организаций.

Частью 1 статьи 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон «О противодействии коррупции») установлена обязанность организаций разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции. Меры, рекомендуемые к применению в организациях, содержатся в части 2 указанной статьи.

Общие нормы, устанавливающие ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения, закреплены в статье 14 Федерального закона «О противодействии коррупции». В соответствии с данной статьей, если от имени или в интересах юридического лица осуществляются организация, подготовка и совершение коррупционных правонарушений или правонарушений, создающие условия для совершения коррупционных правонарушений, к юридическому лицу могут быть применены меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При этом, *применение мер ответственности за коррупционное правонарушение к юридическому лицу не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение виновное физическое лицо. Привлечение к уголовной или иной ответственности за коррупционное правонарушение физического лица не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение юридическое лицо*.

Ответственность физических лиц за коррупционные правонарушения установлена статьей 13 Федерального закона «О противодействии коррупции». Граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Трудовое законодательство не предусматривает специальных оснований для привлечения работника организации к дисциплинарной ответственности в связи с совершением им коррупционного правонарушения в интересах или от имени организации.

Тем не менее, в Трудовом кодексе Российской Федерации   
(далее – ТК РФ) существует возможность привлечения работника организации к дисциплинарной ответственности.

Так, согласно статье 192 ТК РФ к дисциплинарным взысканиям, в частности, относится увольнение работника по основаниям, предусмотренным [пунктами 5,](#Par1359) [6,](#Par1360) [9](#Par1381) или [10 части первой статьи 81](#Par1382), [пунктом 1 статьи 336](#Par4971), а также [пунктами 7](#Par1376) или [7.1](#Par1377) [части первой статьи 81](#Par1380) ТК РФ в случаях, когда виновные действия, дающие основания для утраты доверия, совершены работником по месту работы и в связи с исполнением им трудовых обязанностей. Трудовой договор может быть расторгнут работодателем, в том числе в следующих случаях:

* однократного грубого нарушения работником трудовых обязанностей, выразившегося в разглашении охраняемой законом тайны (государственной, коммерческой и иной), ставшей известной работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей, в том числе разглашении персональных данных другого работника (подпункт «в» пункта 6 части 1 статьи 81 ТК РФ);
* совершения виновных действий работником, непосредственно обслуживающим денежные или товарные ценности, если эти действия дают основание для утраты доверия к нему со стороны работодателя (пункт 7 части первой статьи 81 ТК РФ);
* принятия необоснованного решения руководителем организации (филиала, представительства), его заместителями и главным бухгалтером, повлекшего за собой нарушение сохранности имущества, неправомерное его использование или иной ущерб имуществу организации (пункт 9 части первой статьи 81 ТК РФ);
* однократного грубого нарушения руководителем организации (филиала, представительства), его заместителями своих трудовых обязанностей (пункт 10 части первой статьи 81 ТК РФ).

Реализация организациями положения Федерального закона «О противодействии коррупции» об обязанности разработки и принятия мер по предупреждению коррупции, предусматривает выработку в организации единой антикоррупционной политики, включающей в себя комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности данной организации.

Информацию о проводимой в организации антикоррупционной политике рекомендуется закрепить в едином документе с одноименным названием – «Антикоррупционная политика (наименование организации)».

Антикоррупционную политику и другие документы организации, регулирующие вопросы предупреждения и противодействия коррупции, рекомендуется принимать в форме локальных нормативных актов, что позволит обеспечить обязательность их выполнения всеми работниками организации.

Утвержденная антикоррупционная политика организации должна быть доведена до сведения всех работников организации, в том числе посредством оповещения по электронной почте. Рекомендуется организовать ознакомление с политикой работников, принимаемых на работу в организацию, под роспись. Также следует обеспечить возможность беспрепятственного доступа работников к тексту политики, например, разместить его на корпоративном сайте организации. Полезно также предусмотреть «переходный период» с момента принятия антикоррупционной политики и до начала ее действия, в течение которого провести обучение работников организации внедряемым стандартам поведения, правилам и процедурам.

Принятая в организации антикоррупционная политика подлежит непосредственной реализации и применению в деятельности организации. Исключительно большое значение на этой стадии имеет поддержка антикоррупционных мероприятий и инициатив руководством организации. Руководитель организации, с одной стороны, должен демонстрировать личный пример соблюдения антикоррупционных стандартов поведения, а с другой стороны, выступать гарантом выполнения в организации антикоррупционных правил и процедур.

Отделом по профилактике коррупционных и иных правонарушений Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия мониторинг деятельности по противодействию коррупции осуществляемый в подведомственных, органам исполнительной власти и муниципальным образованиям организациях, запланирован после снятия ограничительным мер, связанных с возникновением и распространением инфекции, вызванной новым типом коронавируса (COVID-19).

С целью организации и обеспечения реализации антикоррупционной политики в подведомственных учреждениях, рекомендуем:

* довести вышеуказанную информацию в ходе разъяснительно-профилактических мероприятий антикоррупционной направленности (беседы, рассмотрение отдельных вопросов на совещаниях и т.п.) до всех государственных гражданских и муниципальных служащих, в том числе до сведения лиц, замещающих муниципальные должности и должностных лиц подведомственных учреждений, в первую очередь лиц, замещающих должности с высокими коррупционными рисками;
* продолжить работу, направленную на формирование антикоррупционного самосознания у государственных и муниципальных служащих, лиц, замещающих муниципальные должности, работников подведомственных учреждений;
* продолжить мероприятия по повышению квалификации государственных гражданских служащих и муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции;
* усилить работу по реализации положения Федерального закона «О противодействии коррупции», касающейся обязанности разработки и принятия мер по предупреждению коррупции в организациях.

О результатах проведенной работы сообщить в отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений в срок до 11 сентября 2020 года.

*Приложение:* на 2 листах.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений

Комитета специальных программ

Администрации Главы Республики Бурятия

и Правительства Республики Бурятия